



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Рассылается по списку

SHS/2017/4

Париж, 8 июня 2017 г.

Оригинал: английский

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ**

**ШЕСТАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ И ВЫСШИХ
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И
СПОРТ**

(МИНЕПС VI)

(Казань, Российская Федерация, 13-15 июля 2017 г.)

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

I.1 Предыдущие форумы МИНЕПС

1. Впервые ЮНЕСКО включила в свою программу мероприятия по поощрению спорта в 1952 г. во исполнение принятой Генеральной конференцией на ее 7-й сессии резолюции (см. 7С/Рез.1.353).

A. МИНЕПС I, Штаб-квартира ЮНЕСКО, апрель 1976 г.

2. Важной вехой в реализации этого решения стало проведение в 1976 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО первой Конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС I), по теме развития физического воспитания и спорта в государствах-членах. МИНЕПС I положила начало процессу разработки международной стратегии в области развития физического воспитания и спорта, которые рассматриваются как важнейший аспект права на образование и один из аспектов культуры, компонент современного гуманизма и важная составляющая гармоничного развития человеческой личности. На Конференции сложился широкий консенсус по поводу того, что физическое воспитание и спорт должны стать полноценным и доступным каждому человеку элементом процесса воспитания. Таким образом, распространение теории и практики спорта стало для ЮНЕСКО приоритетной целью в области образования.

3. На 20-й сессии Генеральной конференции в 1978 г. были определены следующие пути достижения этой цели:

- Принятие **Международной хартии физического воспитания и спорта**;
- Создание **Межправительственного комитета по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС)**, ответственного за общее руководство и наблюдение за ходом осуществления программы в области физического воспитания и спорта;
- Учреждение **Международного фонда для развития физического воспитания и спорта (ФИДЕПС)**, финансируемого за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций, частного сектора и отдельных лиц.

4. В 1986 г. была учреждена официальная премия ЮНЕСКО, присуждаемая в знак признания выдающегося вклада в развитие физического воспитания и спорта.

B. МИНЕПС II, СССР, ноябрь 1988 г.

5. Вторая Международная конференция министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС II), прошла в Москве с 21 по 25 ноября 1988 г. В то время, как первая конференция МИНЕПС была призвана подчеркнуть актуальность демократизации международного спортивного движения и активизации сотрудничества по линии Север-Юг, целью МИНЕПС II стало обсуждение сложных проблем и задач, связанных со стремительным развитием спорта на национальном и международном уровнях.

C. МИНЕПС III, Уругвай, декабрь 1999 г.

6. Третья Международная конференция министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС III), прошла в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, с 30 ноября по 3 декабря 1999 г. Она позволила оценить достигнутый прогресс, выявить существующие трудности и проблемы и определить новые задачи, главным образом на первое десятилетие третьего тысячелетия (см. приложение 1, Декларация Пунта-дель-Эсте).

7. В целях обеспечения выполнения положений Декларации Пунта-дель-Эсте и принятых рекомендаций на совещании СИГЕПС в Олимпии (Греция, 2-5 апреля 2000 г.) было учреждено пять рабочих групп по следующим вопросам:

- физическое воспитание и спорт в школе;
- женщины и спорт;
- просветительно-информационная работа по борьбе с допингом;
- традиционные игры и спорт;
- сотрудничество с развивающимися странами.

8. Деятельность по итогам МИНЕПС III включала следующие знаковые мероприятия:

- Всемирный конгресс по спортивной медицине, проведенный при активном участии Секретариата в Штаб-квартире ЮНЕСКО в декабре 2000 г.;
- Совещание за круглым столом на уровне министров Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) на тему «Спорт и мир в повседневной жизни», организованный ЮНЕСКО в Ямуссукро (Кот-д'Ивуар) в июне 2001 г.;
- Международную конференцию на тему «Женщины и спорт», организованную совместно с СИГЕПС в августе 2001 г. в Афинах;
- Совещание Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по спорту в интересах развития и мира (8 января 2003 г., Штаб-квартира ЮНЕСКО), созданной Генеральным секретарем ООН в целях «разработки и осуществления партнерских инициатив и проектов в области развития, направленных на содействие достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»;
- Совещание за круглым столом на уровне министров, ответственных за физическое воспитание и спорт (9-10 января 2003 г., Штаб-квартира ЮНЕСКО);
- подписание соглашения о сотрудничестве между Международным олимпийским комитетом (МОК) и ЮНЕСКО (19 января 2004 г.).

D. **МИНЕПС IV**, Греция, декабрь 2004 г.

9. МИНЕПС IV прошла в Афинах с 6 по 8 декабря 2004 г. Ее проведение спустя пять лет после предыдущей конференции (МИНЕПС III) было обусловлено просьбой государств-членов о сокращении интервала между конференциями с десяти до пяти лет. По предложению СИГЕПС на обсуждение Конференции было вынесено три вопроса: (i) поощрение нравственных ценностей спорта; (ii) развитие физического воспитания и спорта в рамках систем образования; (iii) острая необходимость обеспечения гендерного равенства в спорте.

10. Цель МИНЕПС IV заключалась в принятии последующих практических мер в свете приоритетов, установленных в ходе МИНЕПС III и Совещания за круглым столом на уровне министров, ответственных за физическое воспитание и спорт. Участники последнего призвали к разработке проекта международной конвенции о борьбе с допингом в спорте. Они предложили также включить аспекты развития физического воспитания и спорта в рамках систем образования в цели программы «Образование для всех» (ОДВ) в виде одного из ключевых параметров качества образования. Наконец, в целях мобилизации международного сообщества вокруг идеи о неотложности принятия каждым государством-членом мер, направленных

на решение проблем и задач в области спорта в условиях современного общества, участники круглого стола предложили провозгласить на Генеральной Ассамблее ООН международный год физического воспитания и спорта. Одна из целей этой инициативы состояла в мобилизации всех участников процесса физического воспитания и спорта на основе комплексного подхода в интересах содействия формированию позитивного восприятия спорта и его роли в жизни общества.

11. Рекомендации по итогам МИНЕПС IV включали, в частности, следующие предложения:

- Государства-члены настоятельно призвали бороться с допингом в спорте посредством принятия международной конвенции о борьбе с допингом в спорте.
- Принятие в государствах-членах программ развития физического воспитания и спорта, полно, целенаправленно и предметно отражающих конкретные потребности в этой области. Это предполагает повышение качества физического воспитания и спортивной подготовки в рамках систем образования путем уделения приоритетного внимания качеству подготовки тренерско-преподавательских кадров; укрепление потенциала организаций, отвечающих за вопросы физического воспитания и спорта, и повышение квалификации персонала организаций, занимающихся этими вопросами; разработку международных стандартов, соответствующих региональным условиям и практике, которые обеспечивали бы минимальный общепринятый уровень качества; создание системы мониторинга реализации программ физического воспитания и спорта в целях обеспечения их соответствия Международной хартии 1978 г.
- Создание под эгидой ЮНЕСКО международной исследовательской группы по положению женщин и спорту, расходы на функционирование которой будет нести греческое правительство.

12. Деятельность по итогам МИНЕПС III включала следующие важные мероприятия:

- принятие Генеральной конференцией на ее 33-й сессии в 2005 г. Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте и учреждение ЮНЕСКО в 2008 г. Фонда для искоренения допинга в спорте;
- заключение в 2007 г. соглашения между правительством Греческой Республики и ЮНЕСКО о создании Исследовательской группы по положению женщин, спорту и физическому воспитанию;
- проведение опроса государств-членов и представителей спортивного движения в отношении возможной реформы СИГЕПС выявившего, что его устав в целом оценивается как актуальный и не нуждающийся в серьезном пересмотре;
- проведение в Штаб-квартире ЮНЕСКО в 2011 г. симпозиума экспертов по вопросам качества физического воспитания;
- одобрение СИГЕПС программного заявления Международного совета по спортивной науке и физическому воспитанию по вопросу о физическом воспитании (2011 г.);
- проведение ЮНЕСКО при поддержке Ассоциации физического воспитания в северо-западных графствах Великобритании глобального исследования текущего состояния физического воспитания в школах (2012 г.).

13. С тех пор усилия ЮНЕСКО по противодействию применению допинга в спорте способствовали существенному укреплению нормативно-правовой базы государств в этой области

и создали условия для использования согласованного подхода на глобальном уровне. Это позволило обеспечить не только высокие темпы ратификации Конвенции о борьбе с допингом в спорте, но и ее глобальный охват (185 государств-участников). Фонд по искоренению допинга в спорте, будучи механизмом, дающим государствам-членам возможность выполнения Конвенции, позволяет также обеспечить достижение предусмотренных в ней целей на страновом уровне. Для содействия достижению конкретных результатов заинтересованные стороны выделили на эти цели (начиная с программ электронного обучения и заканчивая разработкой общих принципов политики) более 4 млн. долл., благодаря чему было осуществлено в общей сложности 208 проектов в 105 государствах-участниках (Африка – 58, арабские государства – 14, страны Азии и Тихого океана – 29, Европа и Северная Америка – 44, страны Латинской Америки и Карибского бассейна – 63).

Е. **МИНЕПС V**, Берлин, Германия, май 2013 г.

14. Пятая Международная конференция министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт ([МИНЕПС V](#)), прошла в Берлине, Германия, с 28 по 30 мая 2013 г. В соответствии с предложениями СИГЕПС работа Конференции была построена на обсуждении следующих трех тем:

- (i) доступ к занятиям спортом как основополагающее право для всех (женщины и девочки, учет интересов инвалидов);
- (ii) поощрение инвестиций в программы физического воспитания и спорта (качество физического воспитания, масштабные спортивные мероприятия);
- (iii) защита целостности спорта (приверженность ценностям спорта и борьба с договорными матчами, нелегальными пари на спортивных состязаниях, допингом и коррупцией в спорте).

15. [Берлинская декларация](#) содержит более 70 подробно прописанных обязательств и рекомендаций, направленных на расширение доступа к физическому воспитанию и спорту, в особенности женщин, девочек и инвалидов. Эти обязательства предполагают увеличение инвестиций в сферу физического воспитания и спорта и признание связанных с этим социально-экономических выгод, в том числе с точки зрения состояния улучшения здоровья населения и поощрения социального участия. Данная Декларация может рассматриваться как первый стратегический международный консенсус в отношении: (i) необходимости ограничить рост издержек, связанных с проведением крупных спортивных мероприятий, и обеспечить их перспективность с социально-экономической, экологической и культурной точек зрения; а также (ii) необходимости принятия мер по защите спортивных состязаний от преступных манипуляций и, в более общем плане, от проявлений коррупции.

I.2 Деятельность по итогам МИНЕПС V

A. Пересмотр Международной хартии физического воспитания и спорта

16. [Международная хартия физического воспитания и спорта](#), которая была принята в 1978 г., стала первым документом правозащитного характера, в котором указывалось, что «физическое воспитание и занятия спортом являются основополагающим правом каждого человека». Достижения в области спорта и спортивной науки, а также обозначившаяся в последнее время в обществе тенденция повышенного внимания к физической активности подтолкнули участников МИНЕПС V к тому, чтобы предложить ЮНЕСКО изучить целесообразность пересмотра Хартии¹. В работе по пересмотру Хартии приняли участие эксперты и практикующие специалисты правительственных органов, спортивных организаций, научных кругов и

¹ [Берлинская декларация](#), пункт 19.

НПО. После проведения консультаций со всеми государствами-членами, СИГЕПС и Исполнительным советом Генеральная конференция на своей 38-й сессии в 2015 г. приняла пересмотренную хартию (см. [резолуция 38 С/47](#))².

17. Существенным образом пересмотренная Хартия с новым названием [Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта](#) служит сегодня глобальным ссылочным документом, направляющим и поддерживающим процесс разработки политики и принятия решений в области спорта. Сохранив дух первоначальной редакции Хартии, авторы ее обновленного варианта актуализировали этические аспекты и стандарты и подчеркнули значимость соблюдения универсальных принципов, в том числе гендерного равенства, недопущения дискриминации и социальной интеграции в области и с помощью спорта. В Хартии были особо отмечены фундаментальная роль качества физического воспитания и преимущества, связанные с доступом к физической активности, а также подчеркнута необходимость обеспечить устойчивый характер программ в области спорта. В ней уточняются роль и место спорта при осуществлении программ в области миростроительства и развития и определен перечень подлежащих соблюдению нравственных принципов спорта. Благодаря заинтересованности правительственных и неправительственных участников текст Хартии в дополнение к шести рабочим языкам Генеральной конференции был позднее переведен также на датский, фарси, немецкий, итальянский, японский и португальский языки.

В. Региональные и тематические совещания по выполнению принятых решений

18. Несколько организованных по итогам МИНЕПС V совещаний, инициировавшихся и проводившихся основными заинтересованными сторонами и с их участием, подтвердили ценность и актуальность Берлинской декларации в качестве всеобъемлющей глобальной основы для формулирования спортивной политики и побудительного стимула для перевода политических намерений в практические действия³:

- (i) Первое совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Колумбия, 2013 г.

Участники договорились содействовать продвижению Берлинской декларации в своем регионе в качестве основного справочного директивного документа. Они определили перечень первоочередных задач региона в рамках последующей деятельности по итогам и в соответствии с тематикой МИНЕПС V и инициировали создание Колумбией региональной исследовательской группы политики в области спорта.

- (ii) Второе совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Уругвай, 2014 г.

Участники совещания постановили разработать общие определения и единую методологию расчета основных показателей, касающихся занятия физическим воспитанием, физической активностью и спортом, а также разработать план действий в отношении сбора данных.

- (iii) Рабочее совещание по вопросам спорта и устойчивого развития в регионе Азии и Тихого океана, Фиджи, 2015 г.

Благодаря активному участию и поддержке со стороны национальных олимпийских комитетов государств Океании, на совещании была инициирована разработка

² Более подробно о процессе пересмотра см. по ссылке: <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/physical-education-and-sport/sport-charter/the-evolution-of-the-charter/>

³ Более подробная информация о совещаниях по выполнению принятых решений размещена по ссылке: <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/physical-education-and-sport/mineps/follow-up-to-mineps-v/>

типового документа комплексной стратегии в области спорта для региона Тихого океана под названием «Тихоокеанский спортивный компас».

- (iv) Международное совещание экспертов по проблеме манипулирования результатами спортивных соревнований, Катар, 2015 г.

Это совещание способствовало повышению информированности в вопросах, связанных с манипуляциями в сфере спортивных соревнований, позволило провести обзор мер, принятых государствами-членами, а также определить перечень мер, подлежащих принятию на национальном и международном уровнях.

19. В соответствии с решением СИГЕПС ([резолюция CIGEPS/2014/2](#)) в целях координации деятельности, связанной с разработкой контрольных и целевых показателей для мониторинга осуществления положений Берлинской декларации была учреждена специальная рабочая группа по мониторингу выполнения решений МИНЕПС V. В ходе своего единственного совещания, состоявшегося в Штаб-квартире ЮНЕСКО в июне 2014 г., рабочая группа поддержала идею проведения обзора соответствующих многосторонних и международных программ и разработки ограниченного числа общих показателей, касающихся осуществления Берлинской декларации.

С. Качественное физическое воспитание

20. В 2015 г. по просьбе СИГЕПС ЮНЕСКО, используя богатую базу научных данных, предоставленных более чем 50 организациями и отдельными экспертами со всех регионов мира, реализовала [проект по тематике качественного физического воспитания \(КФВ\)](#). Проект был осуществлен в партнерстве с Европейской комиссией, Международным бюро образования (МБО), Международным советом по спортивной науке и физическому воспитанию (СИЕППС), Международным олимпийским комитетом (МОК), компанией «Nike», Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в форме пакета директивных мер, включавшего [методическое руководство](#), [набор инфографики](#) и [веб-страницу](#). Эти меры были затем дополнены проведением интерактивного учебного семинара-практикума и разработкой типовой стратегии в области коммуникации для использования на страновом уровне. Пакет директивных материалов доступен на английском, фарси, испанском, португальском и французском языках.

21. В целях практического воплощения идей, предусмотренных в пакете директивных мер, и придания импульса процессу реформирования соответствующих систем во всех регионах мира ряду стран (Фиджи, Мексика, Южная Африка, Тунис и Замбия) было предложено принять участие в пилотной фазе проекта, начатого при поддержке ЮНЕСКО и партнеров по проекту. Цель проекта заключается в пересмотре национальной политики в области физического воспитания, которая, в соответствии с предложенными мерами, должна стать инклюзивной, ориентированной на детей и соответствующей уровню их развития. Помимо создания (при финансовой поддержке МОК и компании «Nike», а также благодаря взносам в натуральной форме со стороны ВОЗ и ПРООН) всеохватной конфигурации заинтересованных участников национального уровня были разработаны четкие механизмы мониторинга и оценки, включая общие принципы построения теории изменений, призванные способствовать сохранению и изучению накопленного в рамках проекта опыта. С подробной и обновляемой в режиме реального времени информацией по проекту можно ознакомиться в интернете⁴. Кроме того, проект обеспечивает возможность укрепления стратегических партнерских связей, в том числе возможность активного участия ЮНЕСКО в работе Межучрежденческой целевой группы организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, и способствует продвижению международной повестки дня, в частности реализации добровольных глобальных целей ВОЗ, предусматривающих относительное сокращение на

⁴ <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/physical-education-and-sport/policy-project/>

10% уровня распространенности недостаточной физической активности и 25-процентное относительное сокращение общих показателей смертности от сердечно-сосудистых заболеваний.

D. Преимущества образования на основе занятий спортом

22. Будучи убеждена в том, что спорт может служить универсальным инструментом формирования ценностных установок, способствующих развитию навыков межличностного общения, которые необходимы для воспитания ответственных граждан, ЮНЕСКО участвует в совместных с международными заинтересованными сторонами (Международный совет по спортивной науке и физическому воспитанию, Международный комитет Фэйр Плэй, Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет и Всемирное антидопинговое агентство) усилиях в рамках структуры «Партнерство в области образования». Основной целью этого партнерства является интеграция ценностей спорта в программы школьного образования по всему миру. В связи с этим в настоящее время ведется работа над универсальным комплектом методических материалов (уроков и упражнений) для преподавателей, работающих с детьми в возрасте 8-12 лет. Одновременно с этим ЮНЕСКО разработала набор информационно-пропагандистских материалов, который был широко распространен. Этот набор включает:

- (i) **анимационный ролик**, демонстрирующий преимущества соблюдения нравственных принципов спорта: <https://youtu.be/K4mhtXPVAI0> (существует также версия с субтитрами на французском языке);
- (ii) **фотоальбом** и **набор открыток** (англо-французская версия), рассказывающих о значимости, которая придается соблюдению нравственных ценностей спорта во всех регионах мира (существует также в [двуязычной англо-португальской версии](#)); в фотоальбоме представлены 15 лучших фотографий из более чем 200 снимков, которые были получены из 75 стран в рамках проводившегося ЮНЕСКО [Международного конкурса фотографий, посвященного ценностям спорта](#) (ноябрь 2015 г.);
- (iii) **инфографика**, существует также на [французском языке](#).

II. ПОДГОТОВКА МИНЕПС VI

23. Несмотря на то, что в ходе совещаний по выполнению решений МИНЕПС V были достигнуты не все поставленные цели, сами эти совещания свидетельствуют о сохраняющейся динамике международного взаимодействия, диалога и сотрудничества на основе Берлинской декларации. СИГЕПС на своей пленарной сессии 2014 г., в ходе которой было принято решение о создании специальной рабочей группы по мониторингу выполнения решений МИНЕПС V, поручил этой группе рассмотреть «вопрос о возможности проведения шестой Конференции МИНЕПС в период, охватываемый документом 38 C/5» ([резолюция CIGEPS/2014/2](#)).

24. На своей пленарной сессии в январе 2015 г. СИГЕПС рекомендовал Генеральному директору обеспечить подготовку проведения МИНЕПС VI, оптимально в 2017 г., и постановил сосредоточить основное внимание в ходе очередной Конференции на вопросах осуществления Берлинской декларации и пересмотренной Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта ([резолюция CIGEPS/2015/3](#)). Принимая в ноябре 2015 г. пересмотренную Хартию, Генеральная конференция поддержала также идею разработки **общих рамок деятельности по осуществлению положений Декларации и Хартии** ([резолюция 38 C/43](#)).

25. После объявленного среди всех государств-участников тендера и по результатам исследования о соответствии критериям единственной полученной по этому тендеру заявки Генеральный директор ЮНЕСКО в феврале 2016 г. официально приняла щедрое предложение

правительства Российской Федерации выступить принимающей стороной МИНЕПС VI и провести эту Конференцию в Казани в 2017 г.

26. В ходе состоявшейся в феврале 2016 г. пленарной сессии СИГЕПС поддержал предложения Секретариата, которые были представлены в документе [CIGEPS/2016/3 REV.](#) и касались принимающей страны, процесса подготовки и тематического охвата МИНЕПС VI ([резолюция CIGEPS/2016/2](#)). Во исполнение статьи 21 Правил общей классификации различных категорий совещаний, созываемых ЮНЕСКО, Исполнительный Совет ЮНЕСКО на своей 199-й сессии в апреле 2016 г. принял решение о приглашении для участия в МИНЕПС VI государств – членов ЮНЕСКО, государств, не являющихся членами ЮНЕСКО, международных организаций и учреждений и фондов ([решение 199 EX/21](#)).

27. После проведения пленарной сессии СИГЕПС 2016 г. в марте и апреле того же года Секретариат организовал консультации с СИГЕПС и его Постоянным консультативным советом (ПКК), посвященные рамочной концепции последующей деятельности, которая была кратко представлена в ходе этой сессии. Эти консультации позволили определить в рамках этой концепции три главные области политики и **три соответствующие темы предстоящей Конференции:**

- I. формирование комплексного видения инклюзивного всеобщего доступа к спорту, физическому воспитанию и физической активности;
- II. максимальное повышение вклада спорта в обеспечение устойчивого развития и мира;
- III. защита целостности спорта.

28. В октябре 2016 г. для каждой из трех тем Конференции была учреждена международная неформальная рабочая **группа экспертов**. К настоящему времени состоялись следующие очные совещания этих рабочих групп:

- Рабочая группа I – Формирование комплексного видения инклюзивного всеобщего доступа (Париж, Франция, 16 января 2017 г.);
- Рабочая группа II – Максимальное повышение вклада спорта в обеспечение устойчивого развития и мира (Монте-Карло, Монако, 24 ноября 2016 г.);
- Рабочая группа III – Защита целостности спорта (Лозанна, Швейцария, 15 ноября 2016 г.).

29. В декабре 2016 г. было объявлено о создании **виртуального пространства** для обобщения предложений, поступающих от рабочих групп, представления справочной информации и актуализированного глоссария, а также **обзора литературы** по соответствующей тематике, включая исчерпывающий перечень публикаций о научных исследованиях, появившихся по каждой из трех тем Конференции после 2013 г.

30. 31 января – 1 февраля 2017 г. в месте предстоящего проведения шестой Конференции МИНЕПС в Казани, Российская Федерация, прошло заседание **Программного комитета** МИНЕПС VI. В этом заседании, проходившем под председательством ЮНЕСКО и Российской Федерации, приняли участие председатель СИГЕПС (Южная Африка), а также представители МОК, Международного паралимпийского комитета, СИЕПСС и Международной ассоциации спорта для всех (ТАФИСА). Его участники обсудили предварительную программу Конференции, обобщили рекомендации, сформулированные рабочими группами и определили общие параметры проекта итогового документа МИНЕПС VI под названием «Казанский план действий» (КПД).

31. 7 марта 2017 г. Генеральный директор направил **официальные приглашения** для участия в МИНЕПС VI.

32. Участники второго заседания Программного комитета, состоявшегося 29 марта 2017 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО, рассмотрели **проект Казанского плана действий**, который представлен в приложении к документу [CIGEPS/2017/2 REV](#). В ходе внеочередной пленарной сессии СИГЕПС 2017 г. и совместного с ПКК совещания, состоявшихся в Штаб-квартире ЮНЕСКО 30-31 марта 2017 г., члены СИГЕПС, принимая во внимание предложения, представленные Программным комитетом, внесли дополнительные поправки в проект Казанского плана действий ([резолюция CIGEPS/2017/2](#)). Кроме того, председатель СИГЕПС представил предложения в отношении механизмов будущего мониторинга осуществления Казанского плана действий.

33. Проект Казанского плана действий с внесенными СИГЕПС поправками был циркулярно направлен 10 мая 2017 г. по электронной почте всем государствам-членам для представления замечаний. По состоянию на 6 июня 2017 г. из восьми отреагировавших государств-членов, пять предложили внести дополнительные поправки. Таким образом, представленный в приложении I к настоящему документу проект итогового документа МИНЕПС VI является результатом обстоятельных консультаций, проведенных с участием государств-членов и более чем 100 исследователей, специалистов-практиков и экспертов в области спортивного движения.

III. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МИНЕПС VI

34. С учетом рекомендаций, сформулированных Программным комитетом и рабочими группами, а также в свете вышеупомянутых резолюций Генеральной конференции и СИГЕПС, ожидается, что проведение МИНЕПС VI позволит достичь **четырёх основных результатов**:

- (i) **признание рамочной концепции реализации политики в области спорта** в качестве эффективного добровольного инструмента содействия международному сближению и сотрудничеству в деле оценки прогресса, связанного с формированием политики в области спорта;
- (ii) **официальное признание конкретной информации**, собранной рабочими группами, в целях ее использования при доработке рамочной концепции;
- (iii) подтверждение курса на **укрепление взаимосвязи между политикой, проводимой в области спорта, и целями в области устойчивого развития (ЦУР)**;
- (iv) подтверждение приверженности **международному сотрудничеству в интересах принятия конкретных мер**.

35. **Рамочная концепция реализации политики в области спорта** представлена в приложении «А» к проекту итогового документа МИНЕПС VI (см. Приложение). Тематическая разбивка этой концепции на **три главные и двадцать конкретных областей политики** стала итогом широких консультаций с рабочими группами в отношении структуры, определений и описания этих областей. Категория **«параметры реализации»** призвана облегчить представление и поиск информации о последующей деятельности, относящейся к одной или нескольким областям концепции. При этом предполагается, (i) что данный рамочный документ представляет собой политический компромисс, пусть и несовершенный с методологической точки зрения, благодаря которому все заинтересованные стороны выражают готовность идти на уступки в отношении своих собственных подходов и приоритетов; (ii) что предлагаемая концепция является гибким инструментом, который с течением времени будет корректироваться; и (iii) что этот инструмент создан не для обеспечения соблюдения обязательств, а как часть добровольной инициативы. Исходя из такого понимания, официальное признание этой рамоч-

ной концепции в ходе МИНЕПС VI в дополнение к положениям Берлинской декларации и Международной хартии станет важным прорывом в деле обеспечения системной оценки прогресса в осуществлении политики в области спорта. Такое международное признание является непременным условием для использования этого рамочного инструмента на следующем этапе оказания эффективного содействия в разработке и мониторинге осуществления национальной политики в области спорта.

36. Большой объем и широкий тематический охват собранной рабочими группами **информации о последующей деятельности**, наглядно показывает, в каких областях политики, главным образом на международном уровне, после проведения МИНЕПС V был достигнут прогресс с точки зрения **нормативного и ресурсного обеспечения, мониторинга и оценки, общественной активности, информационно-пропагандистских материалов и мероприятий, научных исследований**⁵. Подтверждение этой информации в ходе МИНЕПС VI обеспечит придание ей официального характера и будет способствовать ее использованию национальными спортивными органами и другими, связанными с разработкой политики в области спорта заинтересованными сторонами. Кроме того, эта информация не только показывает достигнутые успехи, но и позволяет выявлять существующие проблемы, которые могут быть устранены благодаря международному сотрудничеству. И хотя «двумерное» воплощение рамочной конвенции призвано максимально упростить ее использование, веб-сайт, на который поступает и на котором представляется информация о последующей деятельности, на данном этапе не может быть охарактеризован как удобный в использовании. В связи с этим один из пунктов Казанского плана действий (Действие № 5) предусматривает создание в соответствии с рамочной концепцией последующей деятельности (и с учетом недостатков существующего механизма обмена информацией) специального информационно-координационного центра.

37. МИНЕПС VI станет важным шагом в деле **увязки мер по реализации и совершенствованию политики в области спорта с осуществлением Повестки-2030 и предусмотренных в ней ЦУР**. Тема 2 Конференции, а также основная область 2 рамочной концепции последующей деятельности полностью посвящены вкладу спорта в реализацию ЦУР. Под руководством Секретариата Содружества было определено несколько ЦУР в достижение которых спорт может внести существенный вклад. Подобный подход с установлением приоритетов представляется более уместным, чем включение в рамочную концепцию реализации политики в области спорта сразу всех 17 ЦУР, что размывало бы подтверждаемое фактами воздействие, подменяя его общим стремлением. В большинстве встречающихся в тексте рамочной концепции описательных частей, касающихся конкретных областей политики, имеется ссылка на конкретные ЦУР и их задачи. Тем не менее информация, представленная рабочими группами, указывает на то, что с этой точки зрения пока не удастся устранить ряд сложностей, в частности, связанных с оценкой, и тем самым с демонстрацией и наращиванием вклада спорта в реализацию ЦУР. В связи с этим один из пунктов Казанского плана действий (Действие № 2) предусматривает разработку соответствующих показателей.

38. **Казанский план действий** представлен в приложении «В» к проекту итогового документа МИНЕПС VI (см. Приложение). В нем дается общее описание пяти планируемых к принятию мер, относящихся к различным областям рамочной концепции. Меры №№1, 2 и 3 относятся, соответственно, к одной из трех ее главных областей, а меры №№4 и 5 касаются всех областей концепции и параметров ее реализации:

⁵ Виртуальное рабочее пространство, в котором представлена поступающая информация см. по ссылке: <https://www.icsspe.org/user/login>, логин: mineps, пароль: unesco.

	Разработка норм и стандартов	Ресурсное обеспечение	Мониторинг и оценка	Информационно-пропагандистская поддержка	Исследования
Основная область политики I				Действие 1	
Основная область политики II			Действие 2		
Основная область политики III	Действие 3				

IV. ИНСТРУМЕНТЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ КАЗАНСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

39. К инструментам реализации Казанского плана действий (КПД) относятся:

- (i) общие принципы реализации КПД;
- (ii) шаблон представления основной информации и подробного описания деятельности в рамках каждого из планируемых действий;
- (iii) общие методы оценки прогресса и результатов, достигнутых в рамках реализации планируемых действий, в том числе с использованием обычного вопросника;
- (iv) внутренние руководящие положения, определяющие роль СИГЕПС и других заинтересованных сторон в разработке, осуществлении и мониторинге прогресса в отношении КПД.

40. **Общие принципы** реализации КПД призваны обеспечить, чтобы все планируемые действия осуществлялись на транспарентной, подотчетной и всеохватной основе. **Шаблон представления** информации об осуществлении запланированных действий будет подразумевать систематическое информирование о разработке и поощрении практической реализации различных мер. Для оценки прогресса и результатов важное значение будет иметь постановка четких целей и разработка **поддающихся измерению показателей**. **Внутренние руководящие положения** в отношении КПД призваны обеспечить, чтобы: (а) ключевые партнеры, обеспечивающие ресурсы для осуществления конкретных действий могли выполнять руководящие функции; (б) многочисленные эксперты, участвовавшие в подготовке МИНЕПС VI, а также другие заинтересованные стороны, особенно из развивающихся стран, имели возможность принимать в этой работе активное участие. Эта двуединая цель может быть наилучшим образом достигнута посредством создания трехступенчатой структуры:

- (i) **группа общей координации деятельности**, обеспечивающая мониторинг прогресса в реализации всех планируемых действий, эффективный обмен информацией и представление отчетов в СИГЕПС, а также мобилизацию усилий основных заинтересованных сторон; в состав этой группы войдут члены Президиума СИГЕПС и координаторы деятельности в рамках конкретных действий; СИГЕПС в своей резолюции [CIGEPS/2017/2](#) постановил сосредоточить свою дальнейшую работу на оказании поддержки мерам, одобренным МИНЕПС VI, и на координации деятельности по мониторингу за их осуществлением;

- (ii) **руководящие группы**, созданные для каждого планируемого действия, в состав которых входит один член Президиума СИГЕПС, представители основных правительственных партнеров и неправительственных учреждений, а также основных бенефициаров;
- (iii) **консультативные группы открытого состава**, созданные для каждого планируемого действия, в состав которых входят добровольные участники широкого сообщества экспертов и специалистов практиков.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

41. Деятельность по итогам МИНЕПС V подтвердила стремление международного сообщества в лице директивных органов, отвечающих за вопросы физического воспитания, физической активности и спорта, перейти от политических заявлений о намерениях к конкретным действиям. Являясь отражением этого стремления, Казанский план действий дает реальные гарантии того, что будущий диалог и сотрудничество в рамках этого сообщества будут ориентированы на достижение согласованного набора стратегических целей, соответствующих всеобъемлющим рамочным положениям Повестки-2030 г. Рамочная концепция реализации политики в области спорта обеспечит не только методологию оценки прогресса, достигнутого с точки зрения реализации международной политики в области спорта, но и будет способствовать формированию в этих вопросах общих комплексных подходов и расширению доступа к необходимым ресурсам.

42. МИНЕПС является наиболее легитимным форумом для определения приоритетных направлений международного сотрудничества в вопросах разработки политики в области физического воспитания, физической активности и спорта. Пять планируемых действий, предусмотренных в Казанском плане действий, обеспечат условия для совместного использования ограниченного потенциала межправительственных организаций, государственных органов и других ответственных заинтересованных сторон. Последующая деятельность по итогам МИНЕПС VI покажет, в какой степени планируемые действия смогут мобилизовать необходимые усилия, каким образом они будут планироваться и какое воздействие они смогут оказать. ЮНЕСКО и СИГЕПС намерены уделить приоритетное внимание координации деятельности и мониторингу прогресса осуществления Казанского плана действий. При этом КПД может быть успешно реализован только в том случае, если получит дальнейшую поддержку государств-членов и основных заинтересованных сторон.